

Planid 20090009 Strendene

Forslag til forlengelse av gjeldende reguleringsplan

2. gangsbehandling

Rådmannens forslag til vedtak

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar kommunestyret at reguleringsplan for Strendene, planid 20090009, vedtatt 28.06.11, forlenges med 10 år.

- Reguleringsbestemmelser, revidert 22.05,20, skal erstatte gjeldende bestemmelser
- Gjeldende driftsplan, datert 08.08.11, i henhold til reguleringsbestemmelsenes § 4, punkt 3, skal revideres og legges fram for Alstahaug kommune før ny virksomhet tillates igangsatt.
- Miljøoppfølgingsprogram, datert 29.08.11, i henhold til reguleringsbestemmelsenes § 12, skal revideres før ny virksomhet tillates igangsatt.

Begrunnelse for vedtaket

Det er av stor interesse at de massene som er tilgjengelige tas ut, og at massetaket avsluttes på en god måte. I følge forslagstiller har det ikke vært den framdriften i uttaket av masser som gjeldende reguleringsplan forutsetter.

For å unngå at omkringliggende boligområder skal ha for store ulemper av virksomheten forutsettes det at reguleringsbestemmelsene, knyttet til støv, støy og rystelser, følges opp. Et godt samarbeid mellom forslagstiller/tiltakshaver og Alstahaug kommune er svært viktig.

Vedlegg

20090009 Gjeldende plankart
20090009 Reviderte reguleringsbestemmelser
20090009 Planbeskrivelse
20090009 Konsekvensutredning
20090009 Forhåndsmerknader Mindre reguleringsendring
20090009 Sammendrag forhåndsmerknader Mindre reguleringsendring
20090009 Høringsuttalelser offentlig ettersyn
20090009 Sammendrag høringsuttalelser offentlig ettersyn
20090009 Forslagstillers kommentar til merknadene Offentlig ettersyn

Saksutredning

Bakgrunn

Saken gjelder forslag om forlengelse av reguleringsplan for Strendene, planid. 20090009, vedtatt 28.06.11, med 10 år. Forslagstiller er Aquarock Company AS. Utreder er Norconsult AS.

Saken ble først sendt ut til en begrenset høring som mindre reguleringsendring (i henhold til Plan- og bygningslovens § 12-14, andre og tredje ledd). Det ble da foreslått å fjerne punkt 2 i reguleringsbestemmelsenes §4. Denne har følgende ordlyd: «Massetaket skal ha en driftstid på maksimalt 10 år.»

På bakgrunn av høringsuttalelse fra fylkesmannen i Nordland, knyttet til planprosessen, ble det avholdt møte mellom forslagstiller og Alstahaug kommune den 29.01.20. Her ble det enighet om å foreslå at planperioden forlenges med 10 år i stedet for å fjerne paragrafen med tidsbegrensingen.

Fylkesmannen i Nordland ga følgende tilbakemelding på behandlingen av forslaget om forlengelse av planperioden den 14.02.20: «Slik vi ser det er en periode på 10 år betydelig, og noe som bør være gjenstand for offentlig ettersyn.» Alstahaug kommune orienterte forslagstiller, i brev datert 19.02.20, om at forslag om å forlenge planperioden med 10 år vil bli fremmet for politisk behandling. Innstillingen var å legge saken ut til offentlig ettersyn.

Forhåndsmerknader til saken

Varslingen av planarbeidet, som var gjennomført, betraktet administrasjon som tilstrekkelig. Forhåndsmerkningene fra Fylkesmannen i Nordland og Nordland fylkeskommune var vedlegg til sak 8/20. Beklageligvis ble ikke de to øvrige innspillene, som kommunen hadde fått kopi av, referert og kommentert i saksutredningen. Alle forhåndsmerkningene, samt et sammendrag, fikk Alstahaug kommune oversendt, fra forslagstiller, i etterkant av den politiske behandlingen. Merknadene og sammendraget er derfor vedlegg til denne saksutredningen.

Offentlig ettersyn og høring

Saken ble behandlet av planutvalget den 03.04.20, sak 8/20. Følgende ble vedtatt: «Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 12-4, første ledd, vedtar planutvalget å legge forslag om å forlenge gjeldende reguleringsplan for Strendene, Planid 20090009, med 10 år, ut til offentlig ettersyn.»

Planforslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn med høringsfrist til 2. mai. Denne ble senere utvidet til 16. mai. Saken ble annonsert i lokalavisene, kommunens hjemmeside og facebook. I tillegg ble høringsinstanser og berørte grunneiere og naboer varslet i brev.

Merknader til forslaget om å forlenge gjeldende plan

Det er 18 merknader til saken, som er referert i vedlagte sammendrag.

- Åtte uttalelser er fra berørte grunneiere. Det informeres her om plager på grunn av driften på Strendene. På bakgrunn av dette anbefales å ikke forlenge planperioden.
- Direktoratet for mineralforvaltning, Direktoratet for samfunnsberedskap, Statens vegvesen og Norges Vassdrags og Energidirektorat(NVE) har ingen innvendinger til forslaget om forlengelse av planperioden.
- Partiet Rødt foreslår å begrense perioden til 5 år på bakgrunn av de miljømessige belastningene av tiltaket.
- Fylkesmannen i Nordland etterlyser rapporter, knyttet til støv og annen forurensing, som grunnlag for å vurdere om videre drift kan tillates.
- Fiskeridirektoratet etterlyser utredninger om Botnfjorden, og presiserer behovet for restriksjoner når det gjelder mulige utslipp.
- Naturvernforbundet Ytre Helgeland, Alstahaug Venstre og Hanne Nora Nilssen uttaler at tiltaket må konsekvensutredes, da gjeldende utredning er mangelfull. Det fokuseres spesielt på mulige utslipp og avrenning til Botnfjorden og nyere forskning om konsekvenser av støvpartikler og rystelser.

Forslagstiller kommenterer forhåndsmerknader og høringsuttalelser i vedlagte brev, datert 25.05.20.

Vurdering

Det er mange motforestillinger til forslaget om å forlenge planperioden fra beboere i omkringliggende boligområder. Støy, støv og rystelser fra driften innenfor planområdet er begrunnelsen for dette. I kommentar fra forslagstiller, datert 25.05.20, gjøres det oppmerksom på at tiltakshaver, Torstein Botn, tok over drifta i 2018. Følgende gjengis: «Tiltakshaver har derfor hverken en berettiget kunnskap eller mulighet til å ta ansvar for og kommentere ut fra driftsforhold fra perioden før august 2018.»

Gjeldende reguleringsbestemmelser, med tilhørende miljøoppfølgingsprogram og driftsplan, gir føringer som skal forhindre at omkringliggende omgivelser belastes. Det er imidlertid en forutsetning at tiltakshaver følger bestemmelsene for drifta. og at de nødvendige rapporteringene til Alstahaug kommune og andre instanser gjøres.

Manglende undersøkelser av Botnfjorden, i gjeldende konsekvensutredning, blir kommentert av Fiskeridirektoratet, Naturvernforbundet Ytre Helgeland samt Alstahaug Venstre og Hanne Nora Nilssen. Dersom det viser seg at utslipp til Botnfjorden blir et problem, vil det komme krav om undersøkelser og avbøtende tiltak til tiltakshaver. Det forutsettes imidlertid at §9 i reguleringsbestemmelsene følges. («I bruddet skal det gjennomføres tiltak for å hindre forurensing til Botnfjorden. Slike tiltak inkluderer sedimenteringsbasseng, leding av vann og eventuell oppsuging av forurenset vann.»)

I støyutredningen, datert 23.02.10, er asylmottaket trukket fram p.g.a. beliggenheten og de spesielle behovene. Det er også bestemmelse i § 10, siste avsnitt, om avbøtende tiltak. Nå er Asylmottaket nedlagt, og det er ikke reguleringsformål som tillater tilsvarende virksomhet. Dette avsnittet anbefales derfor fjernet i reguleringsbestemmelsene.

I reguleringsbestemmelsenes §4, punkt 3. er det krav om driftsplan, som skal godkjennes Direktoratet for mineralforvaltning. Gjeldende plan er datert 29.08.11. Det forutsettes at denne gjennomgås og eventuelt revideres i forbindelse med forlengelsen av planperioden. Miljøoppfølgingsprogram, i henhold til § 12 i reguleringsbestemmelsene, forutsettes også gjennomgått og revidert.

Konklusjon

Planutvalget anbefales å være positiv til en forlengelse av planperioden på tross av mange negative merknader. Det er reguleringsbestemmelser som stiller krav til driften slik at omkringliggende boligområder ikke får for store ulemper. Det er imidlertid avgjørende at disse bestemmelsene følges.

Børge Toft
Rådmann